

# Innhold

<b>Forord</b> .....	9
---------------------	---

## **Kapittel 1**

<b>Hvorfor fokus på sentralforvaltningen?</b> .....	13
Innledning .....	13
Betydningen av politisk orden og den utøvende makt .....	14
Byråkratenes innflytelse .....	15
God forvaltning gir god samfunnsstyring .....	15
Et organisasjonsteoretisk perspektiv på de forvaltningsansattes handlemåte .....	16
Organisasjonsstruktur .....	16
Organisasjonsdemografi .....	20
Organisasjonsstedet .....	21
Institusjonalisering .....	22
Datagrunnlaget for boka .....	23
Litteratur .....	25

## **Kapittel 2**

### **Sentralforvaltningens struktur. Organisasjon, oppgaver**

<b>og stillinger</b> .....	26
Innledning .....	26
Personalstruktur .....	26
Formell struktur – departementer .....	28
Formell struktur – direktorater .....	33
Sekundærstruktur: kollegiale organer, grupper, råd og utvalg. .	39
Oppgavestruktur .....	41
Stillingsstruktur .....	43
Politiske stillinger .....	44
Oppsummering .....	45
Litteratur .....	47

<b>Kapittel 3</b>	
<b>Demografi – bakgrunn og kjennetegn ved personalet i sentralforvaltningen</b> . . . . .	49
Innledning . . . . .	49
Trekke ved oppveksten . . . . .	50
Kjønn og alder . . . . .	53
Forvaltningsansattes utdanningsbakgrunn . . . . .	55
Medlemskap i partier og yrkesorganisasjoner . . . . .	57
Tidligere yrkeserfaring . . . . .	58
Trekke ved den administrative karrieren – tjenestetid . . . . .	60
Flytteplaner og jobbtilbud . . . . .	61
Sammenhengen mellom struktur og demografi . . . . .	63
Hvor viktig er organisasjonsstruktur og demografi for å forklare de ansattes handlemåte? . . . . .	65
Oppsummering . . . . .	66
Litteratur . . . . .	68
<b>Kapittel 4</b>	
<b>God styring i praksis – noe mer enn flertallsstyre</b> . . . . .	69
Innledning . . . . .	69
Hva er god styring? . . . . .	69
Styring i praksis – ulike hensyn . . . . .	72
Rekruttering i praksis – ulike hensyn . . . . .	76
Konklusjon . . . . .	79
Litteratur . . . . .	81
<b>Kapittel 5</b>	
<b>Forvaltningsrollen</b> . . . . .	82
Innledning . . . . .	82
Regler og/eller skjønn . . . . .	84
Spenninger i relasjonen til politiske og administrative ledere . . . . .	85
Kontroll fra overordnede . . . . .	88
Påvirkningen fra ytre faktorer – enighet, debatt og strid . . . . .	90
Likheter med yrkesroller . . . . .	92
Tilhørighet eller identifikasjon . . . . .	94
Oppsummering . . . . .	95
Litteratur . . . . .	96

## Kapittel 6

<b>Kontakt og deltakelse</b> .....	97
Innledning .....	97
Det nasjonale kontaktmønsteret .....	99
Internasjonalisering og europeisering .....	102
Deltakelse i sentralforvaltningens sekundærstrukturer .....	103
Konklusjon .....	106
Litteratur .....	108

## Kapittel 7

<b>Makt og samordning</b> .....	109
Innledning .....	109
Vurderinger av viktighet .....	111
Innflytelse og gjennomslag .....	114
Samordning og fragmentering .....	116
Konklusjon .....	119
Litteratur .....	120

## Kapittel 8

<b>Internasjonalisering og europeisering av sentralforvaltningen</b> ...	122
Innledning .....	122
Internasjonalisering av sentralforvaltningen .....	122
Europeisering av sentralforvaltningen .....	124
Organisering av europaforvaltningen .....	124
Berørthet av EU, deltakelse og koordinering .....	126
Den norske sentralforvaltningen som en del av EUs flernivåforvaltning .....	129
Konklusjon .....	133
Litteratur .....	134

## Kapittel 9

<b>Reformtiltak</b> .....	135
Innledning .....	135
Reformaktivitet over tid .....	136
Mål- og resultatstyring .....	143
Informasjons- og kommunikasjonsteknologi .....	145
Konklusjon .....	149
Litteratur .....	151

<b>Kapittel 10</b>	
<b>Stabilitet og endring</b> .....	153
<b>Publikasjoner basert på data fra administrasjonssurveyene i 1976, 1986, 1996, 2006, 2016</b> .....	162