

Innhold

| | |
|--|----|
| Forord til andre utgave | 11 |
| Forkortelser | 13 |
| Kapittel 1 Introduksjon | 17 |
| Offentlige forvaltningsorganer og deres oppgaver | 17 |
| Omfanget av den offentlige sektor | 18 |
| Rettsstat og demokrati | 20 |
| Rutiner og rasjonalitet | 21 |
| Forvaltning med grunnlag i lov | 23 |
| Utviklingen av en forvaltningspolitikk | 24 |
| Forvaltning, fristilling og forbrukervalg | 25 |
| Bokens oppbygning og konklusjon | 27 |
| Fakta om Norge | 28 |
| Kapittel 2 Den parlamentariske styringskjeden | 29 |
| Forholdet mellom Stortinget og regjeringen | 29 |
| Stortingets behandling av lover | 34 |
| Stortingets budsjettarbeid | 37 |
| Stortingets kontroll med regjeringen og dens forvaltning | 39 |
| Saksgangen mellom Stortinget og regjeringen | 41 |
| Regjeringens roller | 43 |

| | |
|---|-----|
| Stortinget, regjeringen og samfunnet rundt | 45 |
| Sametinget | 47 |
| Forvaltningsutøvelsen av regler | 48 |
| | |
| Kapittel 3 Den dømmende makt og domstolene | 50 |
| Offentlig rett | 51 |
| Det norske rettssystemet | 55 |
| Den tredje statsmakt – Høyesterett | 61 |
| Forholdet mellom jus og politikk | 63 |
| | |
| Kapittel 4 Forvaltningsprinsipper og offentlig saksbehandling | 67 |
| Grunnleggende prinsipper for offentlig forvaltning | 68 |
| Rettsgrunnlaget for saksbehandlingen | 69 |
| Utredning og saksbehandling i offentlig forvaltning | 75 |
| Universelle regler og faglig nøytralitet | 79 |
| Behandlingen av saksdokumenter | 80 |
| Stortingets ombudsmann for forvaltningen (Sivilombudsmannen) | 82 |
| | |
| Kapittel 5 Statlig forvaltning på sentralt, regionalt og lokalt nivå | 84 |
| Den offentlige forvaltningens omfang og oppbygning | 85 |
| Departementene | 92 |
| Utenriksdepartementets spesielle oppgaver og oppbygning | 97 |
| Direktoratene | 99 |
| Tilsynene | 101 |
| Statens regionale og lokale forvaltning | 103 |
| Det regionale plansystemet | 106 |
| Plan- og bygningsloven | 110 |
| Mål og virkemidler i den statlige planleggingen | 112 |
| Internasjonaliseringen av statlig planlegging | 116 |

| | |
|---|-----|
| Kapittel 6 Den kommunale forvaltningen | 117 |
| Verdiene i det kommunale selvstyret | 117 |
| Den norske lokalstyreordningen | 119 |
| Forholdet mellom stat og kommune | 121 |
| Kommunestruktur | 124 |
| Kommunenes funksjoner | 124 |
| Kommunene som tjenesteprodusenter | 126 |
| Kommunal sysselsetting | 127 |
| Finansieringen av kommunene | 128 |
| Kommunens oppbygning | 129 |
| Administrativ organisering | 131 |
| Kommunene i samstyring med andre aktører | 132 |
| Kommunen og den enkelte | 134 |
| Kommunene i Europa | 134 |
| Kommunenes internasjonale kontakter | 136 |
| Kommunenes posisjon i dag | 137 |
| | |
| Kapittel 7 Den fylkeskommunale forvaltningen | 139 |
| Fra amt til fylke – til region? | 139 |
| Økt aktivitet på fylkesnivået | 141 |
| 1976-reformen | 142 |
| Oppgaver, finansiering, organisering | 143 |
| Det politiske livet i fylkeskommunene | 146 |
| Utfordringer for fylkeskommunen | 146 |
| Regionnivået i Europa | 147 |
| Fylkene som utviklingsnivå i offentlig forvaltning | 149 |
| | |
| Kapittel 8 Internasjonale forvaltningsoppgaver | 151 |
| Norges representasjon i utlandet | 151 |
| Folkerett og internasjonale relasjoner | 155 |
| De forente nasjoner (FN) | 158 |
| Organisasjonen for den nordatlantiske forsvarspakt (NATO) | 164 |
| Organisasjonen for sikkerhet og samarbeid i Europa (OSSE) | 167 |

| | |
|--|-----|
| Organisasjonen for økonomisk samarbeid og utvikling (OECD) . | 169 |
| Verdens handelsorganisasjon (WTO) | 171 |
| Det europeiske frihandelsforbundet (EFTA) | 174 |
| Avtalen om Det europeiske økonomiske samarbeidsområdet (EØS) | 176 |

Kapittel 9 Det europeiske økonomiske samarbeidsområdet (EØS)

| | |
|---|-----|
| EU og EØS | 179 |
| EUs traktatgrunnlag | 182 |
| Kommisjonen | 184 |
| Rådet | 185 |
| Parlamentet | 188 |
| Det europeiske råd | 190 |
| Domstolen | 191 |
| Revisjonsretten | 192 |
| Den økonomiske og sosiale komité | 193 |
| Regionkomiteen | 194 |
| Andre organer i EU-samarbeidet | 194 |
| EUs budsjett | 195 |
| Saksgangen i EU-samarbeidet og EØS-avtalen | 196 |
| Norge, EU og EØS | 200 |
| EØS-avtalens virkeområde og norsk innflytelse | 202 |
| EØS-organene og koordineringsarbeidet i forvaltningen | 205 |
| Fokus på formelle koblinger | 208 |

Kapittel 10 Forvaltningen og det sivile samfunn

| | |
|---|-----|
| Den frivillige sektoren i Norge | 210 |
| Frivillige organisasjoner som forvaltere av offentlig myndighet ... | 211 |
| Frivillige organisasjoner som samhandlingspartnere | 212 |
| Frivillige organisasjoner som demokratifremmende agenter | 213 |
| Funksjonell interesserepresentasjon | 215 |
| Deltagelse i styrer, råd og utvalg | 220 |
| Interesserepresentasjon i et demokratisk perspektiv | 222 |

| | |
|---|-----|
| Kapittel 11 Konklusjon | 224 |
| Lovgivning og legitimitet | 224 |
| Grunnleggende prinsipper og faglige tradisjoner | 225 |
| Analyse og normativitet | 226 |
| NPM i den offentlige forvaltningen | 229 |
| Mot en slutt for NPM? | 232 |
| Den offentlige forvaltningens utfordringer | 234 |
| | |
| Litteratur | 236 |
| | |
| Offentlige dokumenter | 244 |
| | |
| Stikkord | 247 |