

Innhold

| | | | |
|---|----|---|----|
| Forord til 8. utgave | 11 | Kommunene var pådrivere | 35 |
| Kapittel 1 | | Helsereformer, folkehelsearbeid og | |
| Helse- og sosialpolitikk, | | «sosialhygiene» | 36 |
| forsørgelsessystemer og ideologier | 13 | Keynesianisme, kriseforlik og | |
| Begrepet velferd | 13 | hovedavtale for arbeidslivet | 37 |
| Velferdsstatens to hovedformer: | | Etter andre verdenskrig: arbeid | |
| økonomiske ytelser og tjenester | 14 | til alle | 38 |
| Arbeidsmarkedet | 14 | Velferdsstaten ekspanderer | |
| Kapitalinntekt | 16 | – universelle ytelser | 39 |
| Familien som velferdsarena | 16 | Modernisering av forsorgen – lov | |
| Familien i endring | 17 | om sosial omsorg | 41 |
| Velferdsstaten | 19 | Likestilling og familiepolitikk | 41 |
| Frivillige organisasjoner | 21 | Sykehus og primærhelsetjeneste | |
| Velferd gjennom skattesubsidiering ... | 21 | offentlig ansvar | 43 |
| Velferdsregime: sammenkoblingen av | | Oljekrise, vendepunkt og Høyre til | |
| forsørgelsessystemene | 22 | makten | 44 |
| Velferdsstatens normative | | Egenandeler, effektivisering og New | |
| fundament | 23 | Public Management i helsetjenesten .. | 45 |
| Liberalismen | 23 | Ny lov om sosiale tjenester | 45 |
| Konservatisme og kommunitarisme .. | 24 | Mot et flerkulturelt samfunn | 46 |
| Marxisme | 25 | Arbeidslinja | 47 |
| Sosialdemokrati | 25 | Ny alderspensjon for å spare på | |
| Feministiske perspektiver | 26 | statens utgifter | 47 |
| Grønn ideologi | 26 | Statlig sykehusvesen og nye rettigheter | |
| Mangetydige ideologiske | | for pasientene | 48 |
| nøkkelbegreper | 27 | EØS: Sosial dumping i arbeidslivet? ... | 48 |
| Avslutning | 29 | Norge i finanskrisa | 49 |
| Spørsmål og oppgaver til diskusjon ... | 30 | Økende forskjeller og handlingsplaner | |
| Forslag til videre lesning | 30 | mot fattigdom | 50 |
| | | Politiske omslag? | 50 |
| | | Avslutning: Hva og hvem skapte | |
| | | velferdsstaten? | 51 |
| | | Spørsmål og oppgaver til diskusjon ... | 53 |
| | | Forslag til videre lesning | 53 |
| Kapittel 2 | | Kapittel 3 | |
| Historien: Fra fattighjelp til | | Levekår, helseproblemer og sosiale | |
| velferdsstat | 31 | problemer | 54 |
| Før staten tok ansvar | 31 | Hva er et sosialt problem? | 54 |
| Liberalisme, fattiglover og | | Arbeidsløshet og utenforskap | 57 |
| modernisering | 32 | Økonomisk og sosial ulikhet | 59 |
| De første grunnsteinene til | | Virkemidler for en jevnere | |
| velferdsstaten | 33 | inntektsfordeling | 60 |
| «Klasseforsikringen» mot | | | |
| «solidaritetsprinsippet» | 34 | | |
| Et organisert arbeidsliv og kortere | | | |
| arbeidsdag | 35 | | |

| | | | |
|---|----|--|-----|
| Fattigdom | 61 | Den korporative maktkanalen | |
| Økonomiske vansker | 62 | – organisasjonenes makt | 89 |
| Boligproblemer | 63 | Mediekanalen – massemedienes | |
| Sykdom og dødelighet | 64 | makt | 92 |
| Mennesker med | | Direkte aksjon («irregulær politikk») | 93 |
| funksjonsnedsettelse | 66 | Forholdet mellom statens og | |
| Arbeidsmiljøproblemer | 67 | kommunenes makt | 94 |
| Sosial integrasjon og marginalisering .. | 68 | Hvem har makten i kommuner og | |
| Marginalisering og utenforskap | 69 | fylkeskommuner? | 96 |
| Samlivsproblemer, livsfaseproblemer | | Spenningen mellom statlig styring | |
| og omsorgssvikt | 70 | og kommunal selvbestemmelse | 96 |
| Ensomhet | 70 | Juridiske virkemidler | 97 |
| Selvmord | 71 | Økonomiske virkemidler | 97 |
| Alkohol- og stoffmisbruk | 72 | Pedagogiske virkemidler og | |
| Kriminalitet | 73 | samstyring | 98 |
| Vold | 75 | Statlig tilsyn og kontroll med | |
| Opphopning av sosiale problemer og | | kommunene | 98 |
| livskvalitet | 75 | Kommunene har makt i | |
| Avslutning | 76 | organisatoriske spørsmål | 99 |
| Spørsmål og oppgaver til diskusjon ... | 77 | Aktuell debatt | 99 |
| Forslag til videre lesning | 77 | Sametinget | 100 |
| Kapittel 4 | | EUs makt | 100 |
| Den politiske maktstrukturen | 78 | EUs lover | 100 |
| Direkte og indirekte makt | 78 | EUs politiske institusjoner | 101 |
| Helse- og sosialarbeidernes plass i den | | Helse- og sosialpolitikken i EU | 102 |
| politiske maktstrukturen | 79 | Aktuell debatt | 102 |
| Indirekte demokrati | 79 | Avslutning | 104 |
| Stemmerett | 80 | Spørsmål og oppgaver til diskusjon ... | 104 |
| Konkurransedemokrati, | | Forslag til videre lesning | 105 |
| deltakerdemokrati og | | | |
| dialogdemokrati | 80 | Kapittel 5 | |
| Demokratiske stater versus autokratiske | | Profesjonene – velferdsstatens | |
| stater | 82 | iværksettere og portvakter | 106 |
| Partiene | 83 | Forskjellen mellom et yrke og en | |
| Stortinget | 83 | profesjon | 106 |
| Lovbehandling | 84 | Profesjon, profesjonsvekst og | |
| Statsbudsjettet | 84 | profesjonsutøvelse | 107 |
| Stortingets kontrollvirksomhet | 85 | Framveksten av profesjonene | 107 |
| Regjeringen | 85 | Utfordringer i profesjonenes | |
| Forvaltningen av statens | | yrkesutøvelse | 111 |
| velferdspolitik | 87 | Forskjeller mellom profesjonene | 114 |
| Indre og ytre etat | 87 | Samfunnsmessige utfordringer og | |
| Nav | 88 | dilemmaer | 114 |
| Fylkesnemnda og Trygderetten | 88 | Oppsplitting, rivalisering og | |
| Domstolenes makt | 88 | domenestridd? | 115 |
| Supplerende kanaler til politisk | | Ekspertvelde eller demokrati? | 115 |
| makt | 88 | Klientifisering og sykeliggjøring? | 116 |

| | |
|---|-----|
| Staten: profesjonenes venn og motstander? | 117 |
| New Public Management og profesjonell yrkesutøvelse | 118 |
| Slitasje, deltid og flere eldre skaper mangel på fagpersonell | 120 |
| Avslutning | 121 |
| Spørsmål og oppgaver til diskusjon ... | 121 |
| Forslag til videre lesning | 122 |

Kapittel 6

Det økonomiske sikkerhetsnettet: Trygdens hovedprinsipper. Langtidssytelsene alderspensjon, uføretrygd og etterlattepensjon

| | |
|--|-----|
| Innledning | 123 |
| Hvorfor trygd? | 123 |
| Folketrygden | 125 |
| Historikk | 125 |
| Trygdens formål | 125 |
| Hovedprinsippene i folketrygden ... | 125 |
| Personkrets | 128 |
| Alderspensjon | 128 |
| Formål | 128 |
| Vilkår (tildelingsprinsipper) | 128 |
| Utmåling i det gamle pensjonssystemet | 129 |
| Pensjonsreformen | 129 |
| Utmåling (ytelsesnivå) | 129 |
| Mottakerne | 130 |
| Aktuell debatt | 131 |
| Uføretrygd | 131 |
| Formål | 132 |
| Vilkår (tildelingsprinsipper og opphørsregler) | 132 |
| Utmåling (ytelsesnivå) | 133 |
| Mottakere | 134 |
| Aktuell debatt | 135 |
| Yrkesskadetrygd | 136 |
| Gjenlevendepensjon | 136 |
| Formål | 136 |
| Vilkår (tildelingskriterier og opphørsregler) | 136 |
| Utmåling (ytelsesnivå) | 137 |
| Mottakere | 137 |
| Aktuell debatt | 137 |
| Avslutning | 137 |

| | |
|--|-----|
| Spørsmål og oppgaver til diskusjon ... | 138 |
| Forslag til videre lesning | 138 |

Kapittel 7

Penger og aktivering under omstillingsperioder: sykepenger, tidsbegrenset trygd og sosialhjelp

| | |
|---|-----|
| Sykepenger | 139 |
| Formål | 139 |
| Vilkår | 139 |
| Utmåling | 140 |
| Hvorfor er det mange sykmeldte? ... | 141 |
| Aktuell debatt | 141 |
| Arbeidsavklaringspenger (AAP) | 143 |
| Formål | 143 |
| Vilkår | 143 |
| Aktive vilkårskrav | 143 |
| Utmåling | 144 |
| Mottakere | 144 |
| Aktuell debatt | 144 |
| Dagpenger under arbeidsløshet ... | 144 |
| Formål | 145 |
| Personkrets | 145 |
| Vilkår | 145 |
| Utmåling | 146 |
| Mottakere | 146 |
| Ventetid, avstenging og karantenetid .. | 147 |
| Aktuell debatt | 147 |
| Bostøtte | 148 |
| Formål | 148 |
| Vilkår | 148 |
| Utmåling | 148 |
| Mottakere | 148 |
| Aktuell debatt | 149 |
| Kommunale ytelser | 149 |
| Økonomisk sosialhjelp | 149 |
| Formål | 150 |
| Vilkår | 150 |
| Utmåling | 150 |
| Mottakere | 151 |
| Aktuell debatt | 152 |
| Kvalifiseringsstønad | 153 |
| Formål | 153 |
| Vilkår | 153 |
| Utmåling | 153 |
| Mottakere | 153 |
| Aktuell debatt | 153 |

| | |
|--|-----|
| Grunnstønad og hjelpestønad | 154 |
| Avslutning | 155 |
| Spørsmål og oppgaver til diskusjon ... | 155 |
| Forslag til videre lesning | 155 |

Kapittel 8

| | |
|---|-----|
| Familiepolitikk | 156 |
| Familiepolitikkenes tre spor | 158 |
| Økonomisk støtte til barnefamilier ... | 159 |
| Familiebeskatningen | 159 |
| Formål | 159 |
| Fradragsreglene | 159 |
| Barnetrygden | 160 |
| Formål | 160 |
| Vilkår | 160 |
| Mottakere | 160 |
| Ytelsene | 160 |
| Aktuell debatt | 160 |
| Barnebidrag (underholdsbidrag) | |
| – forskuttering | 161 |
| Formål | 161 |
| Vilkår | 161 |
| Aktuell debatt | 161 |
| Stønad ved forsørgertap til etterlatte, aleneforeldre og deres barn | |
| – overgangsstønad | 162 |
| Formål | 162 |
| Vilkår | 162 |
| Nivået på stønaden | 162 |
| Mottakere | 162 |
| Aktuell debatt | 163 |
| Kontantstøtte | 163 |
| Formål | 163 |
| Vilkår | 163 |
| Ytelsen | 163 |
| Mottakere | 163 |
| Aktuell debatt | 164 |
| Foreldrepenger ved fødsel, nedkomststønad og omsorgspermisjoner | 164 |
| Formål | 164 |
| Vilkår | 164 |
| Ytelsene | 165 |
| Mottakere | 165 |
| Aktuell debatt | 166 |
| Omsorgspenger | 166 |
| Omsorgsstønad | 166 |
| Tjenestetilbudet til barnefamilier | 167 |

| | |
|--|-----|
| Barnehager og skolefritidsordning .. | 167 |
| Formål | 167 |
| Pris i barnehagen | 167 |
| Mottakere | 168 |
| Aktuell debatt | 168 |
| Barne- og ungdomsvern | 169 |
| Formål | 169 |
| Organisering | 169 |
| Tiltak | 170 |
| Utfordringer | 171 |
| Familievern | 172 |
| Krisesentre | 172 |
| Krisetelefon og støttesentre mot incest | 173 |
| Aktuell debatt om familiepolitikk | 173 |
| Avslutning | 173 |
| Spørsmål og oppgaver til diskusjon ... | 174 |
| Forslag til videre lesning | 175 |

Kapittel 9

| | |
|---|-----|
| Helsepolitikk | 176 |
| Hva er helse og sykdom? | 176 |
| Utviklingen av helsevesenet | 177 |
| Helsepolitikk | 177 |
| Hvorfor har helsevesenet vokst? | 178 |
| Lover som regulerer helsetjenestene .. | 179 |
| Helsepolitiske mål | 180 |
| Organiseringen av helsevesenet | 180 |
| Primærhelsetjenesten | 181 |
| Helsestasjons- og skolehelsetjeneste .. | 182 |
| Tannhelsetjenesten | 182 |
| Psykisk helsevern | 183 |
| Spesialisthelsetjenestene | 185 |
| Kostnader, styring og finansiering | 186 |
| Ressursbruk | 186 |
| Hvordan kontrolleres helsevesenet? .. | 187 |
| Samhandlingsreformen, habilitering og rehabilitering | 188 |
| Forebyggende helsearbeid | 189 |
| Debatten om forebygging | 191 |
| Private helsetjenester og valgfrihet | 191 |
| Prioriteringer i helsepolitikken | 193 |
| Kvaliteten i helsevesenet | 194 |
| Helsevesenets utfordringer og politiske konfliktlinjer | 194 |
| Politiske skillelinjer og etiske utfordringer | 195 |
| Avslutning | 196 |

| | | | |
|--|-----|---|-----|
| Spørsmål og oppgaver til diskusjon . . . | 197 | Kapittel 11 | |
| Forslag til videre lesning | 197 | Brukerne og deres rettigheter | 214 |
| Kapittel 10 | | Hva er en «bruker»? | 214 |
| Tilretteleggings-, inkluderings- og omsorgspolitik | 198 | Brukernes grunnleggende rettigheter | 214 |
| Den medisinske og sosiale forståelsen av funksjonshemming | 198 | Reglene for bruk av tvang | 215 |
| Avinstitusjonalisering, desegregering og sektorisering | 199 | Brukermedvirkning | 216 |
| Avinstitusjonalisering i HVPU | 200 | Individuell brukermedvirkning | 216 |
| Avinstitusjonalisering i psykisk helsevern | 200 | Aktuell debatt | 217 |
| Avinstitusjonalisering i skoler og andre utdanningsinstitusjoner | 200 | Selvhjelp, likemannshjelp og brukermedvirkning på familienivå | 218 |
| Avinstitusjonalisering i eldrepolitikken | 201 | Brukermedvirkning på kollektivt nivå | 219 |
| Avinstitusjonalisering og arbeidslinja | 201 | Aktuell debatt | 219 |
| Reguleringspolitikk | 201 | Brukerorientering | 220 |
| Aktuell debatt | 202 | Undersøkelser av brukernes tilfredshet | 220 |
| Målrettede tiltak | 202 | Brukerkonferanser, dialogmøter og brukerråd | 221 |
| Brukerstyrt personlig assistent (BPA) | 203 | Brukervalg og brukerstyring | 221 |
| Hjemmehjelp, hjemmesykepleie og støttekontakt | 203 | Aktuell debatt | 222 |
| Langvarig og midlertidig institusjonsplass | 204 | Styrken i brukernes rettigheter | 223 |
| Koordinering av målrettede tjenester | 204 | Trygderettigheter | 224 |
| Brukervalg, konkurranseutsetting og offentlig-privat samarbeid | 204 | Rett til helsehjelp | 224 |
| Aktuell debatt | 205 | Rett til sosial omsorg | 224 |
| Adgang til tekniske hjelpemidler | 205 | Rett til tjenester til familier | 225 |
| Grunnstønad og hjelpestønad | 206 | Rett til arbeid | 225 |
| Hjelp til bolig | 206 | Brukernes klageadgang | 225 |
| Familiens rolle | 207 | Ombudsordninger | 226 |
| Aktuell debatt | 208 | Brukernes plikter | 226 |
| Tiltak ved misbruk av rusmidler | 208 | Plikt til aktivitet – aktive vilkår | 227 |
| Aktuell debatt | 209 | Rommet for skjønn i samhandling med brukerne | 227 |
| Eldrepolitikk | 211 | Aktuell debatt | 228 |
| Økende andel «eldre eldre» | 211 | Forholdet mellom brukerrollen og medborgerrollen | 230 |
| Avslutning | 212 | Avslutning | 231 |
| Spørsmål og oppgaver til diskusjon | 212 | Spørsmål og oppgaver til diskusjon | 232 |
| Forslag til videre lesning | 213 | Forslag til videre lesning | 232 |
| | | Kapittel 12 | |
| | | Innvandringen og velferdsstaten | 233 |
| | | Faser i innvandringen | 233 |
| | | Innvandring og utvandring | 234 |
| | | Spenninger i innvandringspolitikken | 235 |
| | | Å komme som arbeider | 236 |

| | |
|--|-----|
| Velferdsrettighetene til arbeidsinnvandrere | 236 |
| Aktuell debatt | 237 |
| Å komme som flyktning | 239 |
| Velferdsordninger for asylsøkere | 241 |
| Velferdsordninger for flyktninger og deres familiemedlemmer | 241 |
| Aktuell debatt | 242 |
| Å komme som familiemedlem | 244 |
| Velferdsrettighetene til familiemedlemmer | 244 |
| Aktuell debatt | 244 |
| Å komme som student | 245 |
| Velferdsrettighetene til studenter ... | 245 |
| Aktuell debatt | 245 |
| Å komme som irregulær innvandrer .. | 246 |
| Velferdsrettighetene til irregulære innvandrere | 246 |
| Aktuell debatt | 247 |
| Retten til å ta velferdsytelser ut av landet | 247 |
| Aktuell debatt | 248 |
| Levekår blant innvandrere | 248 |
| Arbeidsdeltakelse | 248 |
| Innvandrerne bruk av velferds-systemet | 248 |
| Aktuell debatt | 249 |
| Avslutning | 250 |
| Spørsmål og oppgaver til diskusjon ... | 251 |
| Forslag til videre lesning | 251 |
| Kapittel 13 | |
| Velferdsstatens framtid | 252 |
| De samlede velferdsutgiftene | 252 |
| Det norske folket blir eldre – og det vil koste | 252 |
| Kan forebyggende politikk dempe framtidens utgifter til eldre? | 254 |
| Kan større overføringer til eldre motsvares av reduserte overføringer til barn og unge? | 254 |
| Truer eller styrker innvandringen velferdsstaten? | 255 |
| Økonomisk globalisering | 256 |
| Tre framtidbilder: Samling i bønn, samling på topp eller velferdsstaten som konkurransefordel? | 256 |
| Mer om det tredje scenarioet: Velferdsstaten som en mulig konkurransefordel | 257 |
| EØS-avtalen og EUs velferdspolitiske betydning | 258 |
| Euroen og EUs stabilitetspakt | 258 |
| EUs direktiver | 259 |
| EØS-avtalens betydning for arbeidsmarkedet | 260 |
| Europadomstolens velferdspolitiske betydning | 260 |
| EU i framtida | 260 |
| Velferdsstatens finansiering | 260 |
| Finansieringen av trygder og andre statlige kontantytelser | 261 |
| Finansieringen av kommunal velferd | 262 |
| Finansieringen av statlige, regionale helseforetak | 263 |
| Tiltak for å møte befolkningsaldring .. | 264 |
| Økonomisk behovsprøving og insentivdebatten | 264 |
| Egenbetaling som supplerende finansieringskilde | 265 |
| Rasjonering som sparetiltak | 265 |
| Tiltak for å begrense misbruk | 266 |
| Kan eldre kjøpe mer omsorg? | 266 |
| Partipolitisk konflikt og konsensus | 267 |
| Valenssaker og posisjonssaker | 267 |
| Grader av konsensus | 269 |
| Politikk med stor P og politikk med liten p | 270 |
| Partisystemets struktur | 270 |
| Partipolitikkenes ytre ramme-betingelser | 271 |
| Hvor lys er framtida? | 271 |
| Spørsmål og oppgaver til diskusjon ... | 273 |
| Forslag til videre lesning | 273 |
| Liste over figurer og tabeller | 274 |
| Litteratur | 275 |
| Stikkord | 294 |